

الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية

30

CE

مجلة
مجلس العاولة

العدد 3 - 2003



فهرس

07	توطئة
09	رسالة المدير
	<u>الفقه القانوني</u>

- دور القاضي الإداري في مراقبة مدى احترام الإدارة للإجراءات المتعلقة بنزع الملكية الخاصة لمنتفعة العامة.
- الأستاذة ليلى زروقى، قاضية بالمعهد الوطنى للقضاء
- الحق في استرجاع الأموال المنزوعة وأولوية الشراء أو الإيجار.
- الأستاذ محمد بوذریعات، أستاذ بكلية الحقوق جامعة الجزائر
- المجموعات المحلية بين الاستقلال والرقابة.
- الدكتور مسعود شيهوب، رئيس لجنة الشؤون القانونية والإدارية والحيثيات بالمجلس الشعبي الوطني. أستاذ جامعي ومحام
- القانون الدولي الإنقافي في النظام الجزائري
- الدكتور عبد القادر شربال

الاجتهاد القضائي

1 - التعاليم

- عن قابلية خضوع أعمال المجلس الدستوري لرقابة القاضي الإداري
- الأستاذ رمضان غناي أستاذ مدرس بكلية الحقوق جامعة بومرداس

<p>الغرفة الثالثة</p> <p>(مسؤولية الادارة - التعمير - الاعتراف بحق - الإجراءات...)</p> <p>1 - تعيين منصروف إداري مؤقت : الطعن بالإبطال في قرار اللجنة المصرفية.</p> <p>2 - مجموعات الدفاع المشروع : مسؤولية الولاية.</p> <p>3 - العضوية في مستثمرة فلاحية : إبطال العضوية من طرف الوالي.</p> <p>4 - التماس إعادة النظر أمام الغرفة الإدارية بالمجلس القضائي : المادة 194 من قانون الإجراءات المدنية.</p> <p>5 - مسؤولية الدولة : تلميذ ضحية حادث داخل مدرسة.</p> <p>6 - تجميد رخصة البناء : دعوى قضاء كامل، دعوى إبطال.</p> <p>7 - دعوى الإبطال أمام مجلس الدولة : وجوب القيام بالطعن الإداري المسبق.</p>	<p>الغرفة الأولى</p> <p>(صفقات عمومية - محلات - سكن...)</p> <p>1 - التسيير - تجاوز السلطة.</p> <p>2 - ضرائب : استرجاع أشياء محجوز عليها.</p> <p>3 - غلق المحلات إدارياً، غلق مؤقت وغلاق نهائي.</p> <p>4 - دعوى قضائية غير موجهة للتوجيه السليم.</p> <p>5 - القوة القاهرة.</p> <p>6 - شهر عقد توثيقي - المنازعة في إجراءات الشهر.</p> <p>7 - تصحيح خطأ مادي، أملاك الصندوق الوطني للتعاون الفلاحي.</p> <p>8 - صفات عمومية : لاتخضع المؤسسات العمومية ذات الطابع الصناعي والتجاري لقانون الصفقات العمومية - اختصاص القاضي الإداري.</p> <p>9 - ضرائب : الضمانات.</p>
<p>الغرفة الرابعة</p> <p>(العقارات...)</p> <p>1 - الوعود بالبيع.</p> <p>2 - الوصية : مشروعة وصية - الجهة القضائية المختصة.</p> <p>3 - القاضي الإداري - سلطاته.</p> <p>4 - حل مؤسسة عمومية : شراء العمال أصول المؤسسة المحالة.</p> <p>5 - تشكيلة المجلس القضائي : المادة 144 من قانون الإجراءات المدنية.</p>	<p>الغرفة الثانية</p> <p>(الوظيف العمومي نزع الملكية من أجل المنفعة العامة - المنازعات الضريبية...)</p> <p>1 - تأسيس محام أمام مجلس الدولة.</p> <p>2 - دعوى تعويض مرفوعة على الدولة.</p> <p>3 - طعن مدير الضرائب للولاية في قرار اللجنة الولاية الطعن.</p> <p>4 - ضرائب : حجز، دعوى وقف تنفيذ الحجز.</p> <p>5 - ضرائب : الطعن المسبق (الشكوى الضريبية).</p> <p>6 - ضرائب : دعوى استرجاع مبالغ مدفوعة بدون وجه حق.</p> <p>- حق المكلف بالضريبة في الحصول على تعويض.</p>
<p>الغرفة الخامسة</p> <p>(وقف التنفيذ - الاستعجال - منازعات الأحزاب...)</p> <p>1 - اختصاص الغرفة الإدارية الجهوية : الطعن بالإبطال في قرار رئيس الدائرة.</p> <p>2 - وقف التنفيذ : سكتون قانون الإجراءات المدنية - اجتئاد مجلس الدولة.</p> <p>وقف تنفيذ قرار غيابي صادر عن الغرفة الإدارية بالمجلس القضائي مطعون فيه بالاعتراض.</p> <p>3 - الغرامة التهديدية في المسائل الإدارية.</p>	<p>113</p>

4 - التبليغ في المادة الإدارية : تبليغ عن طريق كتابة الضبط، تبليغ عن طريق المحضر القضائي.

5 - نزع الملكية من أجل المنفعة العامة : التعويض - الجهة المازمة بدفع التعويض.

6 - التعاaside : سلطة الجمعية العامة في مجال اشتراكات المنخرطين.

7 - إشكال في تنفيذ قرار قضائي إداري : الجهة القضائية المختصة.

8 - مديرية البريد والمواصلات : صفة التقاضي.

لبوسطنة

ينتظر الانتهاء فربما من إعداد ومناقشة وإصدار قانوني البلدية والولاية.

و قد بادر مجلس الدولة مساهمة منه في النقاش الدائر بخصوصهما و رأى انه من الملائم تنظيم لقاء بمشاركة وزارة الداخلية و الجماعات المحلية، لتبادل الرأي بين ممارسين للقانون و مسirيين بخصوص القانون و جوانب القصور المعاينة في النصوص التي خضع و يخضع لها تسيير بلدياتنا و الولايات.

و قد قدمت مدخلات عديدة نرى من الواجب نشرها في هذا العدد و في الأعداد المقبلة أملين مساهمة ذلك في التكفل بالإنشغالات المعتبر عنها طوال هذا اللقاء.

ولأن البلدية و الولاية تشكلان التعبير عن ديمقراطية جوارية حقيقة، كان من الضروري إجراء مثل هذا النقاش.

و كان الهدف من هذا الأخير المتوازي تحقيقه بدأه هو البحث عن تحديد جديد لمهام الجماعتين في دورهما المزدوج : تمثيل الدولة و تمثيل الجماعة و ذلك على ضوء ضغط تغيرات التنظيم السياسي الاقتصادي و الاجتماعي.

إذ تستطيع الحكم عن بعد لكننا لا نستطيع التسيير إلا عن قرب.

و عملا بهذه الحكمة يبدو حاليا عدم التركيز أسلوبا عصريا لسير الدولة باعتباره يترجم إرادة إعادة تنظيم السلطات بابناد مهام السلطات المحلية لتماريسها باسم السلطة صاحبة هذه الصالحيات... و كذلك و بما أنه لا يمكن التسيير إلا عن قرب فإن اللامركزية تبدو لنا الجواب الأحسن على حاجات الأشخاص المتميزة و غير المشابهة دوما رغم الإقامة في نفس الإقليم.

مزيدا من عدم التركيز و لا مركزية أوسع من أجل أسلوب لحسن لسير الدولة

إن هذا النقاش بهم كذلك ممارسي القانون و لا سيما القاضي الذي يقف حكما عند تقاطع المصلحة العامة و مصلحة المواطن.

و بالفعل فإذا كانت صالحيات المجلس الشعبي البلدي أو المجلس الشعبي الولائي عن طريق مدواളتها و صالحيات رئيس المجلس الشعبي البلدي أو الوالي مسيطرة في نصوص قانونية يفترض فيها أنها التعبير القانوني عن تطلعات المجتمع فإن هذه الصالحيات تبقى خاضعة للرقابة القضائية.

195

203

التشريع

نشاط مجلس الدولة

CE 30

République Algérienne Démocratique et Populaire

Revue du Conseil d'Etat

Numéro 3 - 2003



REVUE DU CONSEIL D'ETAT N°3
JANVIER - JUIN 2003

TABLE DES MATIERES

Revue du Conseil d'Etat numéro 3
Janvier - Juin 2003

Revue semestrielle publiée par le Conseil d'Etat

Responsable de la publication

Mme. la Présidente
 Farida ABERKANE

Directeur de la rédaction
 Mr. Abdelhafid MOKHTARI

Rédacteur en chef
 Mr. Abderrazak ZOUINA

Comité de rédaction

Faiza RAHMOUNI
 Malika SAHRAOUI
 Naima MENOUEUR
 Abdelaziz AMOKRANE
 Abderrazak ZOUINA
 Khaled BACHENE
 Abdellah SLAIM

Abonnements et administration

Revue du Conseil d'Etat
 19, rue Mustapha EL-Ouali
 (ex. Debussy) - Alger
 Tel : 021 74 52 25
 Fax : 021 74 58 69
 Site : www.conseil-etat-dz.org
 Prix Public : 300 DA
 Prix Etudiant : 200 DA

Maquette et réalisation

FACIH Editions
 18 bis, rue de Cirta, Hydra - Alger
 Tél. : 021 48 39 55
 Fax : 021 48 39 54

Impression

Ed Diwane

Dépôt légal : 1819 - 2002

Avant Propos	05	Les conventions d'occupation temporaire du domaine public conclues entre l'office de Rio El Feth et les exploitants privés par GHOUTI Souad Professeur de droit public	105
Lettre du Directeur	07		
DOCTRINE			
Le contrôle juridictionnel exercé par les juridictions administratives sur l'action de l'administration par M. KOUROGHLI Mokded Président de chambre au Conseil d'Etat	11	La Nature du contrôle juridictionnel des actes de la commission bancaire en Algérie par M. DIB SAID Membre de la COSOB	113
JURISPRUDENCE			
Introduction à l'étude du droit des marchés publics par M. KOBTAN Mohamed Docteur en droit, Avocat agréé près la Cour Suprême et au Conseil d'Etat	19	Commentaires d'arrêts : 1- Sursis à exécution d'un arrêt rendu par défaut frappé d'opposition (Arrêt du Conseil d'Etat du 19/11/2002 n° 12917.) Par Ahmed BELJUL Président de chambre au Conseil d'Etat	133
La notion de marché public par M. ALFONSI Jean Conseiller auprès de la Cour Administrative d'Appel de Paris	51	2- Note concernant l'arrêt N° 199301 rendu le 06/11/2001 par le Conseil d'Etat et la note de maître BENNEGUEOUCH Mohammed El Arbi publié dans la revue N° 2du Conseil d'Etat par Mme ZERROUGUI Leïla Magistrat enseignant à l'institut national de la magistrature	141
Les pouvoirs de l'Assemblée Populaire de la Wilaya par M. OUCHEN Mohammed Cadre au ministère de l'intérieur et des collectivités locales	79		
La décentralisation : principes d'organisation territoriale de la République Française par Mme MARIE LUCE PAVIA Professeur de droit à l'université de Montpellier	89	LEGISLATION	157
		ACTIVITES	